

Αριθμός 6722

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Απαλλαγή από το Φόρο Ακίνητης Ιδιοκτησίας Ακινήτου Περιουσίας που ανήκει σε Οργανισμό Δημόσιας Ωφέλειας κατόπιν εισήγησης του Υπουργού Οικονομικών και Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου – Συμβούλια Υδατοπρομήθειας.

1. Διαδικασία:

Στις 12 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, πρόγραμμα ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο «Απαλλαγή από το Φόρο Ακίνητης Ιδιοκτησίας Ακινήτου Περιουσίας που ανήκει σε Οργανισμό Δημόσιας Ωφέλειας κατόπιν εισήγησης του Υπουργού Οικονομικών και Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου – Συμβούλια Υδατοπρομήθειας». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα ενισχύσεων βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων·
- (β) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή απαλλαγής από το φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας επί της ακίνητης περιουσίας που ανήκει στα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας, κατόπιν εισήγησης του Υπουργού Οικονομικών και απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, υπό όρους που καθορίζει το Υπουργικό Συμβούλιο·
- (γ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, Λεμεσού και Λάρνακας, τα οποία εγκαθιδρύθηκαν και λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και λειτουργούν με βάση τους περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και άλλες Περιοχές) Νόμους του 1980 μέχρι 1994·
- (δ) οι δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι 3·
- (ε) το επιλέξιμο κόστος είναι το ποσό του οφειλόμενου φόρου ακίνητου ιδιοκτησίας με βάση την αξία της ακίνητης ιδιοκτησίας των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας·
- (στ) η φοροαπαλλαγή χορηγήθηκε κατόπιν αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου οι οποίες εκδόθηκαν δυνάμει του άρθρου 18(δ) (vi) των περί Φορολογίας Ακινήτου Ιδιοκτησίας Νόμων του 1980 μέχρι 1994·

(ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση το άρθρο 18(δ)(vi) των περί Φορολογίας Ακινήτου Ιδιοκτησίας Νόμων του 1980 μέχρι 1994 δυνάμει του οποίου εκδόθηκαν οι Αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου Αρ. 19.825 του 1980 και Αρ. 27.283 του 1986·

(η) δεν προβλέπεται επιστροφή του ποσού που χορηγείται βάσει της ενίσχυσης·

(θ) δεν προβλέπεται δυνατότητα σώρευσης της ενίσχυσης με άλλα προγράμματα ενίσχυσης.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της επιλεκτικής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής·

(β) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.

Συγκεκριμένα, δεν πληρούνται η προϋπόθεση της νόθευσης του ανταγωνισμού ή της απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού, διότι, σύμφωνα με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, δεν υφίσταται, ούτε είναι δυνατό να υφίσταται, ανταγωνισμός μεταξύ των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας και άλλων επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τους περί Υδατοπρομήθειας Δημοτικών και άλλων Περιοχών Νόμους, η αποκλειστική ευθύνη παροχής ύδατος σε κάθε περιοχή προμήθειας ύδατος, η γεωγραφική έκταση της οποίας ορίζεται από το νόμο, αναλαμβάνεται από Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας, το οποίο αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου. Τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας αποτελούνται από τρία μέλη που διορίζονται από το Υπουργικό Συμβούλιο, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις οι αρχές τοπικής διοίκησης διορίζουν μέχρι τρία πρόσθετα μέλη για κάθε υδρευόμενο δήμο ή κοινότητα.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του πιο πάνω αναφερόμενου νόμου, τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας εξουσιοδοτούνται να κατασκευάζουν, μισθώνουν, αγοράζουν ή και ακόμα να απαλλοτριώνουν υδατικά έργα, εγκαταστάσεις και επιχειρήσεις προμήθειας ύδατος, οποιαδήποτε και αν βρίσκονται, σε περίπτωση που αυτές οι ενέργειες θεωρούνται απαραίτητες για την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος. Η οποιαδήποτε άσκηση εξουσιών που ανήκει σε Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας από άλλο νομικό πρόσωπο, αρχή ή οργανισμό γίνεται μετά από εξουσιοδότηση του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας και ύστερα από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι το Δημόσιο απονέμει στα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας, με νομοθετική πράξη, το δικαίωμα να παρέχουν κατ' αποκλειστικότητα τις υπηρεσίες παροχής ύδατος εντός δεδομένης γεωγραφικής περιοχής. Κατά συνέπεια, δεν είναι δυνατή η ύπαρξη ανταγωνισμού μεταξύ διάφορων επιχειρήσεων σε περιοχές προμήθειας ύδατος, σύμφωνα με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, αποκλειστική εξουσία παρέχεται στα κατά τόπους Συμβούλια Υδατοπρομήθειας. Λεδομένου επίσης ότι η υπηρεσία προμήθειας ύδατος έχει από τη φύση της αυστηρά τοπικό χαρακτήρα, δεν τίθεται, με τη χορήγηση της συγκεκριμένης

φορολογικής απαλλαγής, ζήτημα νόθευσης του ανταγωνισμού ή απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού σε οποιαδήποτε αγορά.

Ως εκ τούτου, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων δε-συνιστά δημόσια ενίσχυση, αφού δεν πληροῦται μία από τις προϋποθέσεις για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης, δηλαδή η νόθευση ή η απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Απαλλαγή από το Φόρο Ακίνητης Ιδιοκτησίας Ακινήτου Περιοχής που ανήκει σε Οργανισμό Δημόσιας Ωφέλειας κατόπιν εισήγησης του Υπουργού Οικονομικών και Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου – Συμβούλια Υδατοπρομήθειας» δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, αφού δεν πληροῦται μία από τις προϋποθέσεις για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης, δηλαδή η νόθευση ή απειλή νόθευσης του ανταγωνισμού.
- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Λευκωσία, 4 Δεκεμβρίου 2001.

Ε.Α.Ε.: 25.06.002.25 (64.1.1.7.2.2.9)